



COMUNE DI BORDIGHERA

Codice Fiscale: 00081170086

Provincia di Imperia

Partita Iva: 00260750088

Servizio Finanziario

Via XX Settembre, n. 32 - 18012 - Bordighera (IM) - tel. 0184/272 222 fax.: 0184/260144
mail: ragioneria@comune.bordighera.it - bordighera@legalmail.it - www.bordighera.it

Prot. n. 15116

Bordighera, 09/07/13

Oggetto: relazione di inizio mandato redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 06.09.2011, n. 149, così come modificato dal decreto legge 10.10.2012, n. 174 convertito dalla legge 07.12.2012, n. 213.

L'articolo 4-bis del decreto legislativo 06.09.2011, n. 149, così come modificato dal decreto legge 10.10.2012, n. 174 convertito dalla legge 07.12.2012, n. 213, ad oggetto "Relazione di inizio mandato comunale" dispone che:

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.*

In ottemperanza alle disposizioni di legge, si redige la relazione di inizio mandato dell'amministrazione comunale eletta in data 27 maggio 2013, riportando i dati maggiormente rappresentativi.

Consuntivo della gestione dell'anno 2012 (approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 22 del 17.04.2013):

Gestione finanziaria – anno 2012

| | Gestione residui | Gestione competenza | Totale (euro) |
|---|------------------|---------------------|----------------------|
| Fondo cassa al 01.01.2012 | | | 16.718.188,09 |
| Riscossioni | 3.649.796,94 | 18.962.766,35 | 22.612.563,29 |
| Pagamenti | 4.686.052,20 | 13.583.997,24 | 18.270.049,44 |
| Fondo cassa al 31.12.2012 | | | 21.060.701,94 |
| Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al | | | 0 |

| | | | |
|------------------------|---------------|---|----------------------|
| 31.12.2012 | | | |
| Differenza | | | 21.060.701,94 |
| Residui attivi | 8.105.180,72 | 579.143,68 | 8.684.324,40 |
| Residui passivi | 20.724.488,41 | 6.165.490,92 | 26.889.979,33 |
| Differenza | | | -18.205.654,93 |
| | | Avanzo | 2.855.047,01 |
| | <i>di cui</i> | <i>Fondi vincolati spese c/capitale</i> | 59.699,30 |
| | <i>di cui</i> | <i>Fondi di ammortamento</i> | 104.600,00 |
| | <i>di cui</i> | <i>Fondi non vincolati</i> | 2.690.747,71 |

Situazione patrimoniale:

| ATTIVO | Consistenza al 31.12.2011 | Consistenza al 31.12.2012 |
|------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Immobilizzazioni imm. | 196.956,45 | 179.066,37 |
| Immobilizzazioni materiali | 56.235.243,62 | 56.899.301,46 |
| Immobilizzazioni finanziarie | 15.426,82 | 15.426,82 |
| Rimanenze | 30.673,99 | 16.693,45 |
| Crediti | 12.049.778,23 | 8.864.846,30 |
| Disponibilità liquide | 16.718.188,09 | 21.060.701,94 |
| Ratei e risconti | 18.902,87 | 12.902,87 |
| Totale attivo | 85.265.170,07 | 87.048.939,21 |
| | | |
| PASSIVO | | |
| Patrimonio netto | 37.083.510,37 | 38.931.745,77 |
| Conferimenti | 40.770.067,70 | 41.315.764,68 |
| Debiti di finanziamento | 1.752.165,38 | 734.042,23 |
| Debiti di funzionamento | 4.764.397,42 | 5.165.704,55 |
| Altri debiti | 859.501,09 | 866.153,87 |
| Ratei e risconti | 35.528,11 | 35.528,11 |
| Totale passivo | 85.265.170,07 | 87.048.939,21 |

Parametri ministeriali per i Comuni strutturalmente deficitari: positivi

Indebitamento:

| Anno | 2010 | 2011 | 2012 |
|-------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| Residuo debito | 2.238.455,64 | 2.002.056,26 | 1.752.165,38 |
| Nuovi prestiti | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Prestiti rimborsati | 236.399,38 | 249.890,88 | 265.646,70 |
| Estinzioni anticipate | 0,00 | 0,00 | 750.656,43 |
| Devoluzione | | | 1.820,02 |
| Totale fine anno | 2.002.056,26 | 1.752.165,38 | 734.042,23 |

Nell'anno 2012 l'ente ha estinto anticipatamente n. 5 posizioni debitorie con la Cassa Depositi e Prestiti spa alla luce delle seguenti considerazioni:

- l'estinzione anticipata dei mutui rientra tra le azioni virtuose degli enti locali coerentemente ai principi di riduzione del debito pubblico indicati nelle disposizioni di legge vigenti a beneficio della minore incidenza della spesa per interessi passivi e quota capitale di ammortamento dei mutui sui bilanci futuri dell'ente;

- nonostante per gli anni 2011 e 2012 l'ente non sia stato soggetto ai vincoli del patto di stabilità interno in quanto commissariato ex art. 143 tuel, l'applicazione dell'avanzo di amministrazione alle spese in conto capitale pregiudica il raggiungimento degli obiettivi di patto di stabilità interno per gli interventi che non saranno completati entro la data di riassetto al patto di stabilità interno.

Oneri finanziari connessi all'indebitamento:

| Anno | 2010 | 2011 | 2012 |
|-------------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| Oneri finanziari | 120.250,00 | 105.380,89 | 184.619,80 |
| Quota capitale | 236.399,00 | 249.890,88 | 1.016.303,13* |
| Totale fine anno | 356.649,00 | 355.271,77 | 1.200.922,93 |

* comprensivi della quota di estinzione anticipata

L'ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'articolo 204 tuel che fissa la percentuale massima per l'anno 2012 del 8% del rapporto tra gli interessi passivi e le entrate correnti, conseguendo le seguenti percentuali:

Anno 2010: 0,75%

Anno 2011: 0,68%

Anno 2012: 0,61%

Bilancio di previsione dell'anno 2013 (approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 33 del 07.05.2013):

Quadro generale riassuntivo:

| Entrate | | | Spese | | |
|---------------|---|----------------------|--------|--------------------------------|----------------------|
| Titolo | Descrizione | Importo | Titolo | Descrizione | Importo |
| I | Entrate tributarie | 15.575.708,00 | I | Spese correnti | 19.580.690,00 |
| II | Entrate derivante da trasferimenti correnti | 636.452,00 | II | Spese in c/capitale | 653.538,43 |
| III | Entrate extratributarie | 3.556.100,00 | III | Spese per il rimborso prestiti | 87.570,00 |
| IV | Entrate c/capitale | 448.938,43 | | | |
| V | Entrate derivanti da accensioni di prestiti | 0,00 | | | |
| VI | Entrate da servizi c/terzi | 2.756.700,00 | IV | Spese per servizi c/terzi | 2.756.700,00 |
| Totali | | 23.078.498,43 | | | 23.078.498,43 |

Gestione finanziaria – dal 01.01.2013 al 26.05.2013

| Fondo | cassa | al | Gestione residui | Gestione competenza | Totale (euro) |
|-------|-------|----|------------------|---------------------|---------------|
| | | | | | 21.060.701,94 |

| | | | |
|--------------------------------------|--------------|--------------|----------------------|
| 01.01.2013 | | | |
| Riscossioni | 412.000,35 | 4.278.370,20 | 4.690.370,55 |
| Pagamenti | 1.911.741,08 | 4.384.917,92 | 6.296.659,00 |
| Fondo cassa al 26.05.2013 | | | 19.454.413,49 |

Oneri finanziari connessi all'indebitamento:

| Anno | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| Oneri finanziari | 105.380,89 | 184.619,80 | 27.100,00 |
| Quota capitale | 249.890,88 | 1.016.303,13 | 87.570,00 |
| Totale fine anno | 355.271,77 | 1.200.922,93 | 114.670,00 |

L'ente rispetta il limite di indebitamento disposto dall'articolo 204 tuel che fissa la percentuale massima per l'anno 2013 del 6% del rapporto tra gli interessi passivi e le entrate correnti, conseguendo le seguenti percentuali:

Anno 2010: 0,75%

Anno 2011: 0,68%

Anno 2012: 0,61%

Anno 2013: 0,18%

Osservazioni:

- Trasferimenti erariali.

L'analisi dei dati contabili evidenzia una sana struttura finanziaria e patrimoniale dell'ente alla luce dei seguenti elementi, tra gli altri:

- ridotta incidenza dei residui attivi in quanto l'ente ha mantenuto a residuo i crediti certi, liquidi ed esigibili;
- elevato fondo di cassa che non richiede il ricorso ad anticipazioni di tesoreria;
- ridotta incidenza dell'indebitamento (quota capitale ed interessi).

Tuttavia, gli enti locali hanno concorso negli ultimi anni ad un percorso di risanamento finanziario che non ha eguali nella pubblica amministrazione subendo una drastica riduzione dei trasferimenti erariali non compensati da entrate proprie sia per vincoli di legge che per non aggravare la pressione fiscale in capo ai cittadini.

Si riporta di seguito l'attribuzione delle spettanze erariali degli anni 2010 - 2011 e 2012:

| Trasferimento | Anno 2010 | Anno 2011 | Anno 2012* |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| Assegnazione da federalismo municipale | | 1.986.697,66 | 789.806,16 |
| Contributi ordinari vari | 2.236.927,49 | | |
| Contributo sviluppo investimenti | 323.757,65 | 322.251,57 | 322.251,57 |
| Totale | 2.560.685,14 | 2.308.949,23 | 1.112.057,73 |

* Nel mese di giugno 2013 sono stati resi noti i ricalcoli del Ministero dell'Interno sul gettito imu nazionale dell'anno 2012. Il Fondo sperimentale di riequilibrio del Comune di Bordighera è stato ulteriormente ridotto di euro 109.036,37.

Le spettanze erariali dell'anno 2013 non sono ancora disponibili ma in base alle stime delle riduzioni di cui all'articolo 16, comma 6, del d.l. 95/2012, convertito dalla legge n. 135/2012, è prevista addirittura una restituzione al Ministero di circa euro 250.000,00 (trattasi di stime presunte).

L'incertezza e la continua evoluzione del quadro normativo di riferimento (si vedano le norme sull'imu e sulla tares) rendono estremamente difficoltosa qualsiasi attività di programmazione in capo agli enti locali.

- Patto di stabilità interno.

L'articolo 1, comma 436, della legge 24.12.2012, n. 228 ha abrogato l'articolo 31, comma 24 della legge n. 183/2011 che recitava: *"Gli enti locali commissariati ai sensi dell'articolo 143 del testo unico di cui al decreto legislativo 18.08.2000, n. 267, sono soggetti alle regole del patto di stabilità interno dall'anno successivo a quello della rielezione degli organi istituzionali"*.

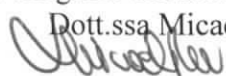
Ai sensi della normativa previgente, il Comune di Bordighera (commissariato ai sensi dell'articolo 143 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267) avrebbe dovuto essere riassoggettato ai vincoli del p.s.i. dall'anno 2014 e, in base a tale certezza normativa, sussistono investimenti destinati principalmente alla tutela e alla sicurezza del territorio (canale scolmatore, sicurezza degli edifici, manutenzioni straordinarie delle strade e della rete idrica integrata).

I nuovi vincoli di finanza pubblica, intervenuti in tempi e modi inaspettati, hanno imposto di rivedere completamente la programmazione degli investimenti che, benché siano finanziati, non possono, ad oggi, essere affidati nonostante la maggior parte delle procedure di gara siano state completate.

L'ente dovrà monitorare costantemente e puntualmente tutti i movimenti contabili rilevanti ai fini del patto di stabilità interno ed attivare tutte le procedure utili al raggiungimento dell'obiettivo (alienazioni patrimoniali, riduzioni spese...) e/o alla diminuzione dello stesso (patto regionale verticale).

La presente relazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'ente www.bordighera.it.

Il dirigente del settore finanziario ad interim

Dott.ssa Micaela Toni


Il sindaco
Arch. Giacomo Pallanca

