



**CITTA' DI BORDIGHERA**  
PROVINCIA DI IMPERIA  
UFFICIO DEL SINDACO

**ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE**  
N. 41 del 31 Dicembre 2019

Prot. 31765 del 31 dicembre 2019

**OGGETTO:** Ordinanza contingibile e urgente, ai sensi dell'articolo 50, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000 – Temporanea Regolamentazione del servizio di igiene urbana ed affini nel territorio del Comune di Bordighera – Ordine di esecuzione nei confronti della ditta "DOCKS LANTERNA S.p.a", per il periodo 1° Gennaio 2020 - 30 settembre 2020 (mesi nove).

**IL SINDACO**

**PREMESSO CHE:**

- Ai sensi dell'art. 177, secondo comma, del D. Lgs. 03/04/2006, n. 152 e s.m. e i. la gestione dei rifiuti costituisce attività di interesse pubblico;
- con propria Ordinanza n° 60 del 30.12.2015, protocollo n. 27444, pari oggetto, veniva ingiunto ".....alla ditta "Docks Lanterna S.p.A.", già appaltatrice dei servizi di igiene urbana e affini nel territorio di Bordighera, con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, e operativa in Bordighera, via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società.....al fine di garantire il mantenimento delle condizioni igienico sanitarie e l'incolumità delle persone, di proseguire il servizio di igiene urbana e affini e il servizio di raccolta della carta e della plastica sul territorio del Comune di Bordighera dal **01.01.2016 al 30.06.2016**, alle stesse condizioni (sia giuridiche sia economiche, salvo quanto previsto ai punti 1), 2) e 3) sotto indicati) del contratto n. 2372 di rep. Stipulato in data 06.08.2009 (...);
- con determinazione del Settore tecnico n. 412 RG, del 29.06.2016, si provvedeva alla proroga tecnica del servizio in corso di igiene urbana e affini e del servizio per l'incremento della raccolta differenziata nel territorio del Comune di Bordighera, per il periodo 1.7/30.11.2016, alle condizioni tutte in oggi vigenti, di cui all'ordinanza sindacale n. 60, del 30 dicembre 2015, relativamente alla prosecuzione servizi in essa riportati con relativo conseguente affidamento alla Società Docks Lanterna Spa di Genova:

- Servizio Igiene Urbana e affini (Contratto Rep. 2327/2009)
- Servizio per l'incremento della raccolta differenziata nel territorio del Comune di Bordighera;
- con successiva Ordinanza n° 56, del 30.11.2016, protocollo n. 26454, pari oggetto, veniva ingiunto *".....alla ditta "Docks Lanterna S.p.A.", già appaltatrice dei servizi di igiene urbana e affini nel territorio di Bordighera, con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, e operativa in Bordighera, via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società, ai sensi degli articoli 50 comma 5 e 54 comma 4 del D.Lgs 267/2000, di proseguire il servizio principale di igiene urbana e affini e il servizio di raccolta differenziata porta a porta della frazione organica e del secco non differenziabile sul territorio del Comune di Bordighera dal 01.12.2016 al 30.11.2017,..";*
- con successiva Ordinanza n° 47, del 30.11.2017, protocollo n. 25562, pari oggetto, veniva ingiunto *".....alla ditta "Docks Lanterna S.p.A.", già appaltatrice dei servizi di igiene urbana e affini nel territorio di Bordighera, con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, e operativa in Bordighera, via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società, ai sensi dell' art. 50 comma 5 del D.Lgs 267/2000, di eseguire, per il complesso di ragioni di fatto e di diritto esposte in narrativa, al fine di tutelare l'ambiente, l'incolumità della salute pubblica e del decoro urbano, i servizi essenziali e non altrimenti affidabili, di igiene urbana, meglio sopra descritti, nel territorio del Comune di Bordighera, per il periodo dal 01.12.2017 al 30.06.2018";*
- con successiva Ordinanza n° 19, del 29 giugno 2018, protocollo n. 15682, pari oggetto, veniva ingiunto *".....alla ditta "Docks Lanterna S.p.A.", già appaltatrice dei servizi di igiene urbana e affini nel territorio di Bordighera, con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, e operativa in Bordighera, via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società, ai sensi dell' art. 50 comma 5 del D.Lgs 267/2000, di eseguire, per il complesso di ragioni di fatto e di diritto esposte in narrativa, al fine di tutelare l'ambiente, l'incolumità della salute pubblica e del decoro urbano, i servizi essenziali e non altrimenti affidabili, di igiene urbana, meglio sopra descritti, nel territorio del Comune di Bordighera, per il periodo dal 01.07.2018 al 31.03.2019";*
- con successiva Ordinanza n° 7, del 29 Marzo 2019, protocollo n. 7994, pari oggetto, veniva ingiunto *".....alla ditta "Docks Lanterna S.p.A.", già appaltatrice dei servizi di igiene urbana e affini nel territorio di Bordighera, con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, e operativa in Bordighera, via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società, ai sensi dell' art. 50 comma 5 del D.Lgs 267/2000, di eseguire, per il complesso di ragioni di fatto e di diritto esposte in narrativa, al fine di tutelare l'ambiente, l'incolumità della salute pubblica e del decoro urbano, i servizi essenziali e non altrimenti affidabili, di igiene urbana, meglio sopra descritti, nel territorio del Comune di Bordighera, per il periodo dal 01.04.2019 al 31.12.2019";*

**RILEVATO** che, a base del presente provvedimento, quale elemento innovativo sostanziale, rispetto alla precedente ordinanza n. 7/2019, è intervenuta la conclusione dell'iter procedimentale per l'individuazione, mediante gara ad evidenza pubblica, del gestore unico del Bacino ventimigliese, come definito ed aggregato con il Piano dell'Area Omogenea Imperiese per la gestione integrata del ciclo dei rifiuti, approvato dalla Provincia d'Imperia, con deliberazione C.P. n.40 del 13.06.2016 e definitivamente modificato con delibera del C.P. n.74 del 07.11.2016 e ss., La sintesi è riassunta negli ultimi provvedimenti di seguito descritti:

1. **la determina dirigenziale n.1069 del 24/10/2019** ad oggetto "Bacino d'affidamento ventimigliese. Servizio di raccolta, trasporto e i connessi servizi accessori di gestione dei rifiuti con ridotto impatto ambientale in un'ottica di ciclo di vita, ai sensi del piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione (pan- gpp) e del decreto del ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13 febbraio 2014 (c.a.m.) – Determinazione a contrattare (art. 192 tuel. D. Lgs. 267/2000) con la quale è stata indetta "...gara d'appalto per il servizio in argomento mediante procedura aperta (art. 60 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii), dando atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. individuato e definito in base alle ponderazioni e ai parametri dettagliati nel disciplinare di gara in cui i criteri, i parametri ed i fattori ponderali per l'individuazione dell'offerta tecnica sono stati definiti tenendo conto dell'indicazione contenuta nel Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Mare del 13 febbraio 2014...";
2. La pubblicazione, in esecuzione della citata determina dirigenziale n.1069/2019, in data 04/11/2019 del Bando di gara sulla GU.GE. (Gazzetta Ufficiale Comunità Europea) e, successivamente, la pubblicazione, in data 15 novembre 2019 sulla G.U.R.I. 5° Serie Speciale n. 134, del Bando dell'Appalto servizi di raccolta, trasporto dei rifiuti urbani e connessi servizi accessori con gestione a ridotto impatto ambientale – CIG 8080090d31, da parte della Stazione Appaltante: CUC dei Comuni di Ventimiglia e Camporosso.
3. La data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata prevista per il 14 febbraio 2020.

**RICHIAMATE E RIBADITE** le premesse di cui agli atti sopra citati (Ordinanza n. 60/2015 – Det. n. 412/2016 – Ordinanze n.56/2016 - n. 47/2017 - n. 19/2018 e n. 7/2019), cui si rimanda espressamente;

**ATTESO CHE:**

- nelle more della conclusione della procedura di selezione del contraente del servizio occorre, comunque, garantire lo stesso e pertanto l'attività svolta non può essere cessata o sospesa per nessuna ragione, fatti salvi i casi di forza maggiore;
- il servizio di raccolta dei RSU nonché dei servizi complementari, sul territorio comunale riveste importanza assoluta ai fini del mantenimento dei livelli di protezione dell'igiene pubblica, della salute dei cittadini nonché ai fini della salvaguardia dell'ambiente;
- gli atti di gestione ordinaria richiedono tempi di attuazione che non garantiscono la continuità del servizio comunale di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, oltre la data di scadenza dell'Ordinanza Sindacale n. 7 del 29.03.2019;

**Per quanto sopra,**

**RITENUTO** opportuno, necessario ed urgente, per il complesso di ragioni, di fatto e di diritto sopra esposte, provvedere in merito, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 50, comma 5, del TUEL, ordinando alla ditta "DOCKS LANTERNA S.p.a" (P.I. 02315050100), con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, e operativa in Bordighera, via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società, a far data dal 01.01.2020, di proseguire, senza interruzioni di sorta e sino al 30 settembre 2020, i servizi essenziali di igiene urbana, come da Regolamentazione temporanea già dettagliata nella succitata ordinanza n. 56/2016, che espressamente viene

richiamata e data qui per trascritta, allo scopo primario di tutelare l'interesse pubblico della tutela igienico-sanitaria in particolare, e quella ambientale, in generale, oltre che il decoro cittadino e per scongiurare i connessi e rilevanti rischi che altrimenti ne deriverebbero sulla vita dei cittadini, nelle more della individuazione, a mezzo di procedura pubblica di gara, in corso di definizione, a rilevanza comunitaria del gestore unico del Bacino Ventimigliese, non essendo l'emergenza conseguente alla cessazione del servizio alla data del 31.12.2019 altrimenti fronteggiabile con le ordinarie misure e ravvisandosi l'assoluta legittimità dell'Autorità procedente all'esercizio dei poteri "extra ordinem", riconosciuti dall'ordinamento giuridico, in ragione di tutti i fatti sopra esposti;

**VISTO** il comma 5 dell'art. 50 del T.u.e.l. come modificato dall'art. 8, comma 1, lettera a), decreto-legge n. 14 del 2017 che testualmente dispone ".....5. *In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Le medesime ordinanze sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche intervenendo in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche. Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza, ivi compresa la costituzione di centri e organismi di referenza o assistenza, spetta allo Stato o alle regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali....."*;

**VISTA** la regolamentazione temporanea dei servizi di igiene urbana, così come disciplinata nella succitata *Ordinanza n. 56/2016*, contenente l'elencazione delle prescrizioni e dei servizi essenziali e necessari, in assoluta continuità con il servizio in scadenza alla data del 31.12.2019, che la ditta destinataria del presente provvedimento dovrà prontamente eseguire, dal 01.01.2020 al 30.09.2020, per le ragioni sopra esposte e verso il pagamento del corrispettivo, quantificato e ritenuto congruo, in continuità con i prezzi del precedente negozio giuridico, per la complessiva somma mensile di € 249.187,84 oltre iva al 10%, quindi di € 274.106,62 iva compresa, che in via del tutto esemplificativa e non esaustiva si riportano:

- 1) servizio principale di igiene urbana e affini (comprensivo della raccolta differenziata non domiciliare di carta, plastica, vetro e altro), da proseguirsi con esclusione delle prestazioni della decespugliatura delle mulattiere e del Beodo; il lavaggio dei marciapiedi concernente il **periodo dal 01/04/2020 al 31/05/2020**, dovrà essere eseguito una volta al mese, mentre per il periodo dal **01/06/2020 al 30/09/2020**, sarà eseguito una volta alla settimana. La pulizia dei gabinetti pubblici presso la stazione ferroviaria sarà svolta senza presidio continuato mattutino, il servizio verrà eseguito in sostituzione con n. 3 interventi di pulizia giornalieri;
- 2) **prosecuzione del servizio** di raccolta differenziata porta a porta della frazione organica e del secco non differenziabile, compresa la consegna dei relativi kit completi di contenitori e sacchetti, a favore dei residenti a Bordighera;
- 3) **estensione della** suddetta raccolta differenziata porta a porta a favore dei non residenti, ma con consegna dei soli contenitori areati "sottolavello" e dei sacchetti per la raccolta della frazione organica e del secco non differenziabile;
- 4) **per** le utenze selezionate, come negozi ed esercizi commerciali, i relativi oneri connessi alla raccolta differenziata della frazione organica e del secco non differenziabile saranno a carico del Comune;

- 5) il costo di smaltimento dell'organico raccolto rimarrà a carico del Comune di Bordighera (lo smaltimento stesso potrà essere effettuato presso l'impianto Idroedil di Taggia, al costo attuale, o presso altro impianto di recupero eventualmente fuori regione);
- 6) il contributo CONAI resterà interamente trattenuto dalla ditta appaltatrice.

**PRESO ATTO** che la Ditta Docks Lanterna Spa, con nota del 24 dicembre 2019, acclarata al protocollo comunale al n. 31548 in pari data, il cui contenuto espressamente si richiama, ha manifestato, in relazione al prosieguo del servizio di igiene urbana per il periodo successivo al 31 dicembre 2019, la seguente proposta migliorativa rispetto alla prospettazione di cui al punto precedente, in particolare:

1. Raccolta sperimentale dell'olio domestico con il Sistema OLLY;
2. La fornitura di n. 2 isole ecologiche informatizzate, modello "Eco Control";
3. Test sperimentale con soffiatori elettrici al fine dell'abbattimento delle emissioni acustiche;
4. Fornitura di n. 10 contenitori di colore grigio da 660/1100 lt, per il rifiuto secco

**RIBADITO** che, nella fase attuale, ancorché la civica amministrazione stia predisponendo la documentazione occorrente per l' eventuale appalto ponte, nel caso che l'attuale appalto comprensoriale sopra richiamato, dovesse incontrare ostacoli che ne pregiudicano l'attuazione, per quanto più sopra motivato, alla luce di sostanziale inattuabilità di altre possibili procedure autonome di evidenza pubblica, da espletarsi per garantire l'individuazione del gestore unico entro il 30.09.2020, il presente provvedimento è assunto in deroga alle norme vigenti del codice degli appalti, come contenute nel D.Lgs. n. 50/2106;

**VISTO** il D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" e s.m. e i., emanato in attuazione della L. 15 dicembre 2004, n. 38;

**VISTO** l'art. 7 bis del citato D.Lgs. 267/2000 in materia di sanzioni amministrative pecuniarie applicabili nel caso di violazioni alle ordinanze adottate dal Sindaco in base a disposizioni di legge;

**VISTO** l'art. 650 del Codice Penale che punisce l'inosservanza dei provvedimenti dati dall'Autorità per ragioni di giustizia, sicurezza pubblica, ordine pubblico o di igiene;

Per quanto esposto nella narrativa che precede, tutto quanto ritenuto, visto e considerato nonché, ravvisato che sussistano tutti i motivi che determinano la necessità di adottare atti contingibili ed urgenti a tutela della pubblica igiene, della pubblica incolumità e dell'ambiente,

### **ORDINA**

**1. alla ditta "Docks Lanterna S.p.A."** (P.I. 02315050100), con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, operativa in Bordighera in via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società, ai sensi dell'articolo 50, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, di eseguire, per il complesso di ragioni di fatto e di diritto esposte in narrativa, al fine di tutelare l'ambiente, l'incolumità della salute pubblica e del decoro urbano, i servizi essenziali e non altrimenti affidabili, di igiene urbana, meglio sopra descritti, nel territorio del Comune di Bordighera, per il periodo **01 gennaio 2020 – 30 settembre 2020**;

**2. di riconoscere** alla ditta destinataria del presente Ordine e di cui al precedente punto 1, il corrispettivo, quantificato e ritenuto congruo, in continuità con i prezzi del precedente negozio giuridico, per la complessiva **somma mensile di 249.187,84 oltre iva al 10%, quindi di € 274.106,62;**

**3. di dare atto** che restano a carico del comune di Bordighera il costo di smaltimento del rifiuto indifferenziato, conferito presso la discarica pubblica di Collette Ozotto denominata "Lotto 6", attualmente in gestione alla Ditta "IDROEDIL Spa" di Taggia, e l'avvio del recupero dell'organico raccolto al libero mercato, mentre il contributo CONAI resterà interamente trattenuto dalla ditta di cui al p.1.

### **DISPONE**

che qualora nel corso del periodo previsto di esecuzione del servizio in oggetto dovesse essere affidato il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani in ambito del "Bacino Unico", comprendente in tutto o in parte le prestazioni oggetto del presente provvedimento, quest'ultimo perderà efficacia dal primo giorno di efficacia dell'affidamento sovracomunale suddetto, salvo un periodo transitorio per passaggio di consegne e conclusione operazioni varie, non superiore a 60 giorni, con diritto della ditta a conseguire il ristoro, nella misura del giusto compenso indicato, per tutte le prestazioni effettivamente eseguite.

### **AVVERTE**

che è fatto obbligo, a chiunque spetti, di rispettare e far rispettare la presente ordinanza precisandosi che, ove a seguito del mancato rispetto alla presente ordinanza derivino violazioni di natura ambientale, i trasgressori verranno puniti anche con l'applicazione delle sanzioni previste dal D.Lgs. n. 152/2006, fatte sempre salve le connesse eventuali responsabilità penali;

### **DISPONE**

- che i Responsabili dei Servizi Ambiente e Polizia Locale pongano in essere gli adempimenti connessi e conseguenti (ivi compresi, per il primo servizio, la pubblicazione sul sito internet comunale più sotto prescritta, e per il secondo, i controlli mirati sugli obblighi di prestazione della ditta, discendenti dal presente provvedimento);
- che la presente ordinanza venga notificata alla ditta "Docks Lanterna S.p.a." con sede legale in Genova, via Corsica 21/6, operativa in Bordighera in via Cornice dei due Golfi, nella persona del dott. Santino Pesce, legale rappresentante e amministratore unico della società;
- che alla presente ordinanza venga data la massima pubblicità con affissione all'Albo pretorio informatico e sul sito Internet del Comune di Bordighera, con contestuale trasmissione, a mezzo posta elettronica certificata, a:
  - Prefettura di Imperia;
  - Presidente Consiglio dei Ministri presso la Prefettura di Imperia;
  - Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio presso la Prefettura di Imperia;
  - Ministro della Salute presso la Prefettura di Imperia;
  - Ministro delle Attività Produttive presso la Prefettura di Imperia;
  - Presidente della Regione Liguria;
  - Presidente della Provincia di Imperia;
  - Assessore dell'Ambiente e Igiene Urbana del Comune di Bordighera;
  - A.S.L. n. 1 di Imperia;

- ARPAL di Imperia;
- Dirigenti del Comune di Bordighera
- Comando di Polizia Municipale;
- Responsabile Delegato del Settore Tecnico del Comune di Bordighera;
- Responsabile PO del Servizio Igiene/Ambiente del Comune di Bordighera;
- che gli atti del presente procedimento sono in visione presso l'Ufficio Igiene Urbana e che il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dott. Luigi Maurelli;
- che ciascun interessato può presentare memorie scritte, documenti ed eventuali controdeduzioni a norma della vigente normativa in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso;

Avverso il presente provvedimento è ammesso, entro 60 giorni (sessanta giorni) dalla notifica, ricorso al Tribunale Amministrativo della Regione Liguria o in alternativa, entro 120 giorni (centoventi giorni), ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Bordighera, 31 dicembre 2019.

IL SINDACO  
Dott. Vittorio Ingenito



The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'V. Ingenito', written over a circular official seal. The seal contains the text 'COMUNE DI BORDIGHERA' at the top and 'Imperia -' at the bottom. In the center of the seal is a small emblem depicting a building or monument.