



CITTÀ DI BORDIGHERA

PROVINCIA DI IMPERIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 51 del registro delle deliberazioni.

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2019/2020/2021 (P.F.T.P.) - PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO E DETERMINATO - AGGIORNAMENTO ANNUALITA' 2020

L'anno **duemilaventi** addì **undici** del mese di **marzo** (11/03/2020) alle ore tredici e minuti zero nella solita sala delle adunanze, si è riunita, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. INGENITO VITTORIO - Sindaco	Sì
2. BOZZARELLI MAURO - Vice Sindaco	Sì
3. LAGANA' MARCO - Assessore	Sì
4. GNUTTI STEFANO - Assessore	Sì
5. RODA' MELINA - Assessore	Sì
6. BALDASSARRE MARZIA - Assessore	Sì
	Totale Presenti: 6
	Totale Assenti: 0

Svolge le funzioni di Segretario, relativamente al presente verbale il Signor Dott. Luigi Maurelli Segretario Generale.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la deliberazione della giunta comunale 64 del 22.03.2019 con la quale è stata approvata la *Programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019-2020-2021 (PTFP)* integralmente riportata nel *Documento Unico di Programmazione* – sezione Programmazione del fabbisogno di personale 2020-2021-2022 approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 59 del 23.12.2019;

Preso atto che la PTFP annualità 2020, determinata in relazione alla spesa del personale cessato nell'anno precedente ai sensi dell'articolo 3, comma 5, del decreto legge 24.06.2014, n. 90 convertito dalla legge 11.08.2014, n. 114, presenta la seguente dinamica:

Anno cessazione	Profilo	Categoria giuridica di accesso	Note	Spesa personale al netto degli oneri riflessi e irap
2019	Istruttore amministrativo	C1	pensionamento	22.039,41
2019	Funzionario	D3	pensionamento	27.572,85
2019	Istruttore tecnico	C1	pensionamento	22.039,41
2019	Istruttore direttivo	D1	pensionamento	23.980,09
2019	Istruttore direttivo	D1	pensionamento	23.980,09
			Totale costo cessati 2019	119.611,85
			Resto assunzioni 2018	876,43
			Budget assunzioni 2020	120.488,28

Settore assunzione annualità 2020	Profilo	Categoria giuridica di accesso	Modalità	Spesa personale al netto degli oneri riflessi e irap
Amministrativo	Collaboratore professionale	B.3	Categoria protetta (legge n. 68/1999) - concorso	20.652,45
Amministrativo	Istruttore amministrativo	C.1	Concorsi previsti di legge	22.039,41
Tecnico	Istruttore tecnico	C.1	Concorsi previsti di legge	22.039,41
Finanziario	Istruttore amministrativo	C.1	Concorsi previsti di legge	22.039,41
Tecnico	Istruttore direttivo	D.1	Concorsi previsti di	23.980,09

			legge	
Amministrativo	Istruttore amministrativo	C.1	Progressione di categoria (art. 22, comma 15 d.lgs. 75/2017) pari al 20% assunzioni 2019-2020 cat. C-D)	1.386,96
			Totale 2020	112.137,73

Visto l'articolo 33, comma 2 del decreto legge n. 34/2019 convertito dalla legge n. 58/2019 che modifica parzialmente i parametri della capacità assunzionale dei comuni subordinandone l'attuazione all'emanazione di un decreto attuativo;

Preso atto che, non essendo ancora stato pubblicato il dpcm attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto legge n. 34/2019, restano in vigore le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 557 della legge 27.12.2006 e all'articolo 3, comma 5 del decreto legge 24.06.2014, n. 90, stante la prioritaria necessità di procedere alla sostituzione del turn over per garantire lo svolgimento dell'attività amministrativa;

Preso atto che:

- al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001 (articolo 3, comma 8 della legge 19.06.2019, n. 56);
- i tempi di cui all'articolo 34 bis del decreto legislativo 30.03.2001, n. 165 (mobilità obbligatoria) sono stati ridotti da 2 mesi a 45 giorni (articolo 3, comma 9 della legge 19.06.2019, n. 56);
- l'articolo 1, comma 148 della legge 27.12.2019, n. 160 ha abrogato la disposizione normativa che disponeva la possibilità di utilizzare le graduatorie esclusivamente per i vincitori del concorso (art. 1, commi 361 e 365 della legge 30.12.2018, n. 145);
- risulta possibile utilizzare le graduatorie di altri enti ai sensi dell'articolo 3, comma 61 della legge n. 350/2003;
- per l'attuazione del p.t.f.p. (art. 6 d.lgs. 165/2001) gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura di posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dall'articolo 91, comma 4 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 (decreto legge 30.12.2019 n. 162 c.d. mille proroghe convertito in legge);
- viene estesa al triennio 2020-2022 la possibilità di attivare procedure selettive per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo con elevazione della percentuale al 30% dei posti previsti nel p.t.f.p. come nuove assunzioni consentite per la relativa categoria (decreto legge 30.12.2019 n. 162 c.d. mille proroghe convertito in legge);

Considerato che, in relazione alle esigenze organizzative attuali, si rende necessario modificare parzialmente la p.t.f.p. annualità 2020 come sotto riportato, ferma restando il limite massimo della spesa delle assunzioni di personale:

- eventuale applicazione della possibilità consentita dall'articolo 3, comma 8 della legge 19.06.2019, n. 56: procedure concorsuali senza previo svolgimento delle procedure di mobilità volontaria considerata la scarsa partecipazione alle procedure già indette negli ultimi anni con consistente allungamento dei termini della procedura concorsuale. Suddetta possibilità sarà valutata dal dirigente competente in sede di avvio della procedura;
- sostituzione della previsione di assunzione di n. 1 istruttore direttivo tecnico (cat. D.1) con n. 1 assistente sociale (cat. D.1) che oltre a garantire una gestione efficiente del servizio consente un risparmio di spesa corrente correlata ad appalti di servizi;

- assegnazione di n. 1 istruttore tecnico (cat. C.1) al settore amministrativo- servizio demanio marittimo o ulteriori servizi individuati secondo le esigenze anziché al servizio finanziario;

Richiamate le seguenti disposizioni disciplinanti le facoltà di assunzione di personale **a tempo determinato** per gli enti locali, tuttora vigenti:

- articolo 36 del decreto legislativo 30.03.2001, n. 165 che dispone: “... *per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti. Ferma restando la competenza delle amministrazioni in ordine alla individuazione delle necessità organizzative in coerenza con quanto stabilito dalle vigenti disposizioni di legge, i contratti collettivi nazionali provvedono a disciplinare la materia dei contratti di lavoro a tempo determinato...*”;
- articolo 9, comma 28 del decreto legge n. 78/2010 convertito dalla legge 122/2010 e articolo 11, comma 4-bis, del decreto legge n. 90/2014 convertito dalla legge n. 114/2014, che dispongono la possibilità per gli enti locali (rispettosi del patto di stabilità e delle riduzioni di spesa in materia di personale) di effettuare assunzioni a tempo determinato nell’ambito delle risorse complessivamente spese allo stesso titolo nell’anno 2009 (disposizioni applicative riportate altresì dalla Corte dei Conti – sezione Autonomie con deliberazione n. 2 del 29.01.2015);
- articolo 20, comma 3, del decreto legislativo 25.05.2017, n. 75 recante disposizioni in merito al superamento del precariato che dispone la definitiva riduzione del limite consentito per le assunzioni a tempo determinato nel caso in cui l’ente si avvalga delle procedure di stabilizzazione del personale precario, riduzione in misura pari al valore della stabilizzazione;

Rilevato che nel Documento Unico di Programmazione 2020-2022 è stata prevista la seguente programmazione delle assunzioni a tempo determinato:

Spesa anno 2009: euro 63.754,66 (art. 9, comma 28, d.l. 78/2010)
 Decurtazione stabilizzazione: euro -27.534,64 (art. 20 d.lgs. 75/2017)
Capacità di spesa: euro 36.220,02 (escluso art. 110, comma 1 tucl in corso: art. 16, comma 1 quater d.l. 113/2016)

Anno	Settore	Profilo	Categoria	Importo
2020	Staff sindaco	Istruttore direttivo	D.1 (part time 60%)	19.449,77
2020	Polizia locale	Agente polizia locale	C.1 mesi 3	7.452,93
2020	Polizia locale	Agente polizia locale	C.1 mesi 3	7.452,93
2021	Staff sindaco	Istruttore direttivo	D.1 (part time 60%) sino al 04.11.2021	16.423,29

Preso atto che sussistono i presupposti di legge per procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale nell’anno 2020 in quanto il Comune di Bordighera:

- ha effettuato l’approvazione del Piano delle Azioni Positive per il triennio 2018-2019-2020 ai sensi dell’articolo 48, comma 1, del d.lgs. 198/2006 (deliberazione della giunta comunale n. 184 del 06.11.2017);

- non presenta situazioni di eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria (come da richiesta effettuata dal servizio personale a tutti i servizi dell'ente in data 10.02.2020 prot. n. 3686 per l'anno 2020) alla luce soprattutto dei progressivi limiti normativi e finanziari in materia di assunzioni di personale che non hanno consentito la sostituzione integrale del turn over ed il potenziamento dell'organico a fronte dei maggiori adempimenti a carico degli enti locali (art. 33 d.lgs. 165/2001);
- ha adottato il Piano Esecutivo di Gestione e della Performance per l'anno 2020 con deliberazione della giunta comunale n. 22 del 12.02.2020 e, pertanto, non sussiste il divieto di assunzioni ai sensi dell'articolo 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;
- ha rispettato il principio della riduzione della spesa di personale dell'anno 2019 rispetto alla media del triennio 2011-2013 (art. 1, comma 557 legge n. 296/2006, così come modificato dall'articolo 3, comma 5 bis, del d.l. 90/2014 convertito nella legge n. 114/2014):
 - spesa media personale triennio 2011-2013: euro 4.316.890,70
 - spesa personale anno 2019: euro 4.096.066,37 (schema rendiconto di gestione dell'anno 2019 approvato con deliberazione della giunta comunale n. 33 del 19.02.2020)
 la spesa annuale non può essere superiore alla spesa media del triennio 2011-2013;
- non sussistono le condizioni di deficitarietà strutturale e di dissesto di cui all'articolo 243, comma 1, del d.lgs. 267/2000;
- sono stati rispettati i termini di approvazione del bilancio di previsione 2020-2021-2022 con trasmissione nei termini alla Bdap ai sensi dell'articolo 9, comma 1 quinquies del decreto legge 113/2016 ovvero entro 30 giorni dalla data di scadenza prevista per legge secondo quanto disposto dall'articolo art. 1, comma 904 della legge 145/2018 (prot. bdap n. 2068 del 07.01.2020);
- sono in corso i termini di approvazione del rendiconto dell'anno 2019 con trasmissione nei termini alla Bdap ai sensi dell'articolo 9, comma 1 quinquies del decreto legge 113/2016 ovvero entro 30 giorni dalla data di scadenza prevista per legge secondo quanto disposto dall'articolo 1, comma 904 della legge n. 145/2018;
- non sussistono, ad oggi, richieste di certificazione dei crediti, su istanza dei creditori, nei termini previsti dall'articolo 9, comma 3 bis del d.l. n. 185/2008;
- l'ente non rientra nell'ambito di applicazione del bilancio consolidato ed è stata effettuata la comunicazione alla Bdap (prot. n. 209564 del 10.09.2019)

Considerato che in relazione:

- ai vincoli vigenti in materia di assunzioni di personale
- alle disponibilità di bilancio approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 59 del 23.12.2019
- alle esigenze organizzative ritenute prioritarie e proposte dai dirigenti di settore

si ritiene possibile:

- confermare la p.t.f.p. annualità 2020 – personale a tempo indeterminato e determinato già approvata con la deliberazione della giunta comunale 64 del 22.03.2019 ed integralmente riportata nel *Documento Unico di Programmazione* – sezione Programmazione del fabbisogno di personale 2020-2021-2022 approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 59 del 23.12.2019, fatte salve le modifiche sopra riportate che non variano la spesa per le assunzioni di personale;
- rinviare la p.t.f.p. annualità 2021-2022 stante la mancata conoscenza della dinamica occupazionale 2020-2021 e la mancata pubblicazione del dpcm attuativo dell'articolo 33, comma 2 del decreto legge n. 34/2019;

Viste le seguenti certificazioni del revisore dei conti, ai sensi dell'articolo 19, comma 8 della legge 28.12.2001, n. 448, elemento necessario come ribadito dalla Corte dei Conti Lombardia nella deliberazione n. 461/2015:

- nota prot. n. 6646 del 18.03.2019 del dott. Daniele Burlando (revisore in carica al 22.03.2019) sulla proposta di deliberazione della giunta comunale n. 64 del 22.03.2019;
- nota prot. n. 6816 del 09.03.2020 della dott.ssa Emanuela Scolaro (revisore in carica attuale) sulla presente proposta di deliberazione di variazione della p.t.f.p., sostanzialmente invariata in termini di spesa;

Visto l'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 30.03.2001, n. 165 secondo cui gli atti inerenti il PTFP sono oggetto di informativa sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali e preso atto che il c.c.n.l. sottoscritto in data 21.05.2018 non ascrive suddetta materia agli istituti del confronto o della contrattazione integrativa per i quali è richiesta l'informativa preventiva;

Ritenuto, tuttavia, in un'ottica di trasparenza amministrativa provvedere all'informativa preventiva alle organizzazioni sindacali effettuata con nota email del 05.03.2020;

Vista la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 3 del 02 maggio 2006 recante "Linee di indirizzo per una corretta organizzazione del lavoro e gestione delle risorse umane";

Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto l'organigramma del Comune di Bordighera;

Visto il bilancio di previsione per il periodo 2020-2021-2022;

Vista la legge 12.03.1999, n. 68;

Visti gli articoli 89 e 91 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto gli articoli 30 – 34 bis - 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto l'articolo 48 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267;

Visto il parere del dirigente del settore finanziario in ordine alle regolarità tecnica e alla regolarità contabile;

Ad unanimità di voti favorevoli,

DELIBERA

1. di modificare parzialmente – ad invarianza di spesa di personale - il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2019-2020-2021 – annualità 2020 (*già approvato con deliberazione della giunta comunale n. 64 del 22.03.2019 e nel Dup 2020-2022 approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 59 del 23.12.2019*) secondo il documento allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che non sussistono situazioni di eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, ai sensi dell'articolo 33 del decreto legislativo 30.03.2001, n. 165 come da richiesta effettuata dal servizio personale a tutti i servizi dell'ente in data 10.02.2020 prot. n. 3686 per l'anno 2020;
3. di demandare a successivi atti del dirigente competente l'attuazione della programmazione del fabbisogno di personale dell'annualità 2020 - personale a tempo indeterminato e determinato che sarà attuata secondo nei termini di legge vigenti nel tempo;
4. di demandare al servizio personale:
 - la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ente sezione Amministrazione Trasparente / sezione personale – dotazione organica (articolo 16 d.lgs. n. 33/2013);
 - la trasmissione del PTFP al Dipartimento della Funzione Pubblica in ottemperanza alle disposizioni di cui agli articoli 6 ter comma 5 e 60 del d.lgs. 165/2001.

Successivamente la giunta comunale;

Ritenuta l'urgenza di provvedere attese le motivazioni di interesse pubblico evidenziate in premessa;

Con separata votazione unanime;

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 134 del testo unico sull'ordinamento degli enti locali
dichiara

la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente

Dott. Vittorio Ingenito

Il Segretario Generale

Dott. Luigi Maurelli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario Generale
Dott. Luigi Maurelli

Bordighera, li 20/03/2020

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA' DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 11 MARZO 2020



In quanto dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, Testo Unico degli Enti Locali del 18 agosto 2000. n. 267).



Alla scadenza del decimo giorno dalla eseguita pubblicazione all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi (art. 134, comma 3, Testo Unico degli Enti Locali del 18 agosto 2000. n. 267) .

Il Segretario Generale
Dott. Luigi Maurelli

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO

Articolo 3, comma 5, d.l. 90/2014: assunzioni consentite pari al 100% delle cessazioni dell'anno precedente e utilizzo resti non utilizzati quinquennio precedente, nelle more della pubblicazione del dpcm attuativo dell'articolo 33, comma 33, comma 2, del d.l. 34/2019

Anno assunz.	Profilo cessazione	Anno cessaz. presunto	Cat. giur. di accesso	Note	Stipendio tabellare	13^ mensilità	Importo annuo (al netto degli oneri)
		La data di cessazione non è rilevante ai fini del calcolo	Al netto della p.e.o. che viene riacquisita al fondo risorse decentrate				Si calcola tutto l'anno indipendentemente dalla data di cessazione
2020	Istruttore amministrativo	2019	C1	pensionamento	20.344,07	1.695,34	22.039,41
	Funzionario	2019	D3	pensionamento	25.451,86	2.120,99	27.572,85
	Istruttore tecnico	2019	C1	pensionamento	20.344,07	1.695,34	22.039,41
	Istruttore direttivo	2019	D1	pensionamento	22.135,47	1.844,62	23.980,09
	Istruttore direttivo	2019	D1	pensionamento	22.135,47	1.844,62	23.980,09
							0,00
	TOTALE COSTO CESSATI anno 2019						119.611,85
	resto assunzioni 2019						876,43
	Disponibile per assunzioni 2020 previa verifica effettiva cessazione del totale spesa cessazioni 2019					100%	120.488,28
Settore	PREVISIONE ASSUNZIONI - anno 2020			Modalità			
Amministrativo	Collaboratore professionale	quota riserva L. 68/99	B.3	categoria protetta - graduatoria concorso vigente	19.063,80	1.588,65	20.652,45

Amministrativo	Istruttore amministrativo		C.1	art. 34 bis / graduatoria altri enti / mobilità art. 30 d.lgs. 165/2001 / concorso	20.344,07	1.695,34	22.039,41
Tecnico	Istruttore tecnico		C.1	adempimenti di legge art. 34 bis - art. 30 d.lgs. 165/2001 - concorso	20.344,07	1.695,34	22.039,41
Amministrativo	Istruttore tecnico		C.1	adempimenti di legge art. 34 bis - art. 30 d.lgs. 165/2001 - concorso utilizzo graduatoria vigente	20.344,07	1.695,34	22.039,41
Amministrativo	Assistente sociale		D. 1	art. 34 bis / graduatoria altri enti / mobilità art. 30 d.lgs. 165/2001 / concorso	22.135,47	1.844,62	23.980,09
Amministrativo	Istruttore amministrativo		C1	progressione categoria (d.l. 162/2019) pari al 30% assunzioni (anni 2019-2020: 4 C)	1.280,27	106,69	1.386,96
						totale assunzioni 2020	€ 112.137,73

Assunzioni 2021- 2022 si rinvia a successivo provvedimento

resto 2020

8.350,55

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO

Art. 9, comma 28, d.l. 78/2010 convertito nella legge 122/2010: spesa annuale non superiore alla spesa dell'anno 2009 dedotte procedure di stabilizzazione di cui all'articolo 20 del d.lgs. N. 75/2017

SPESA ANNO 2009

63.754,66 art. 9, comma 28 d.l. 78/2010

decurtazione stabilizzazione

-27.534,64 art. 20 d.lgs. N. 75/2017

CAPACITA' SPESA TD

36.220,02 escluso art. 110, comma 1 tuel in corso: art. 16, comma 1 quater d.l. 113/2016

escluse convenzioni art. 14 ccnl 22.01.2004

ANNO 2020

Posizione	Cat.	Periodo		Stipendio	Oneri	Tfr	Irap	Totale
					23,80%	2,88%	8,50%	
Staff del sindaco	D.1 60%	05.11.2019-04.11.2021		14.388,06	3.424,36	414,38	1.222,98	19.449,77
Polizia locale	C.1	mesi 3		5.513,34	1.312,17	158,78	468,63	7.452,93
Polizia locale	C.1	mesi 3		5.513,34	1.312,17	158,78	468,63	7.452,93
Residuo anno 2020		1.864,38						

ANNO 2021

Posizione	Cat.	Periodo		Stipendio		Oneri	Tfr	Irap	Totale
						23,80%	2,88%	35,18%	
Staff del sindaco	D.1 60%	05.11.2019-04.11.2021		12.149,20		2.891,51	349,90	1.032,68	16.423,29

Residuo anno 2021	19.796,73
--------------------------	------------------